 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Doctora

**LIZ YADIRA MONROY DELGADO**

Subsecretaria de Despacho

Comisión Tercera Permanente de Hacienda y Crédito Público

Concejo de Bogotá

**Asunto:** Informe de ponencia para Primer Debate al Proyecto de Acuerdo 792 de 2025 - Titulado: *“Por medio del cual se promueve el crecimiento, la formalización y la escalabilidad del tejido empresarial y el ecosistema emprendedor del distrito capital.”*

Cordial saludo Doctora Liz Yadira,


Dentro del término señalado en el párrafo 1, del artículo 35 del Acuerdo 1014 de 2025 *“Por medio del cual se modifica el Acuerdo 741 de 2019 “por el cual se expide el reglamento interno del Concejo de Bogotá, Distrito Capital” y se dictan otras disposiciones”*, rindo Informe de Ponencia para Primer Debate al Proyecto de Acuerdo referido en el asunto.

### **Consideraciones previas**

La Ponencia de un Proyecto de Acuerdo tiene como propósito examinar la conformidad de la iniciativa con la Constitución, la Ley y el Reglamento. En ese sentido, el artículo 67 del Acuerdo 741 de 2019 *“Por el cual se expide el Reglamento Interno del Concejo de Bogotá, Distrito Capital”*, señala que los Proyectos de Acuerdo deben versar sobre una misma materia e ir acompañados de una exposición de motivos donde se incluya como mínimo el sustento jurídico, la justificación, los alcances y el análisis del impacto fiscal. Así las cosas, abordaremos el análisis de la presente iniciativa en orden a determinar el cumplimiento de tales presupuestos y en general su conformidad con el ordenamiento jurídico vigente.

### **Antecedentes**

El proyecto de acuerdo en estudio no se ha presentado ante la Corporación según la consulta en la Red del Concejo de Bogotá.

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

## I. SUSTENTO JURÍDICO

Dentro del sustento jurídico debemos analizar la competencia de esta Corporación para dar trámite a la presente iniciativa, para lo cual nos remitimos a las siguientes normas:

### CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA.

*“ARTICULO 313. Corresponde a los Concejos:*

*1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.”*

**Decreto Ley 1421 de 1993.** “Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá.

*Artículo 12°. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:*

*1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.*


*3. Establecer, reformar o eliminar tributos, contribuciones, impuestos y sobretasas: ordenar exenciones tributarias y establecer sistemas de retención y anticipos con el fin de garantizar el efectivo recaudo de aquéllos.*

(...)

**Acuerdo 741 de 2019** “Por medio del cual se expide el Reglamento Interno del Concejo de Bogotá, Distrito Capital”.

*“Artículo 3. Atribuciones. El Concejo de Bogotá, D.C., ejerce las atribuciones, funciones y competencias de conformidad con lo establecido en la Constitución Política, el Estatuto Orgánico para Bogotá, D.C., las leyes especiales, así como las conferidas a las Asambleas Departamentales en lo que fuere compatible con su régimen especial. En ausencia de las normas anteriores, se somete a las disposiciones constitucionales y legales vigentes para los municipios*

(...)

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

**Acuerdo 1014 de 2025** “Por medio del cual se modifica el Acuerdo 741 de 2019 “Por el cual se expide el Reglamento Interno del Concejo de Bogotá Distrito Capital y se dictan otras disposiciones”

**Artículo 32:** *El artículo 65 del Acuerdo 741 de 2019 quedará así:*

**“ARTÍCULO 65.- INICIATIVA.** *Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los Concejales individualmente, a través de las Bancadas, de manera integrada con otros Concejales o Bancadas y por el Alcalde Mayor, por medio de sus Secretarios, Jefes de Departamento Administrativo o Representantes Legales de las Entidades Descentralizadas.*

*El Personero, el Contralor y las Juntas Administradoras Locales, los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones.*

*De conformidad con la respectiva Ley Estatutaria, los ciudadanos y las Organizaciones Sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de su interés.*


**Parágrafo 1.** *Las Bancadas a través de la Junta de Voceros tendrán derecho a priorizar mínimo un (1) Proyecto de Acuerdo por Comisión en cada período de sesiones ordinarias, a través de memorando dirigido a la Subsecretaría de cada Comisión.*

**Parágrafo 2.** *Se entenderá que un proyecto de acuerdo es de Bancada cuando esté suscrito por todos los miembros que la conforman.*

**Parágrafo 3.** *Los proyectos de acuerdo podrán ser retirados por su autor principal antes de rendir la ponencia para primer debate. El retiro deberá solicitarse por escrito ante el Secretario General de la Corporación, quien comunicará de inmediato esta decisión al (a la) Presidente(a) y al (a la) Secretario(a) de la Comisión Permanente en la que se encuentra radicado el proyecto, así como al ponente o ponentes, para que se suspenda de inmediato el estudio del mismo.*

**Parágrafo 4.** *Entiéndase como autor principal al Concejál que presente la iniciativa y se entenderá como coautor quienes se adhieran a la misma.*

*(...)”.*

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Conforme a las normas antes transcritas, esta Corporación es competente para dar trámite a la presente iniciativa que, además, el autor la fundamenta en diferentes normas del orden constitucional, legal y reglamentario; además de algunas incluidas por mi parte para sustentar la competencia.

## Del Orden Constitucional


- **Artículo 1.** Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general".
- **Artículo 2.** Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

- **Artículo 209.** La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.

Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La administración pública, en todos sus órdenes, tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley.

- **Artículo 333.** La actividad económica y la iniciativa privada son libres, dentro de los límites del bien común. Para su ejercicio, nadie podrá exigir permisos previos ni requisitos, sin autorización de la ley. La libre

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

competencia económica es un derecho de todos que supone responsabilidades. La empresa, como base del desarrollo, tiene una función social que implica obligaciones. El Estado fortalecerá las organizaciones solidarias y estimulará el desarrollo empresarial.

El Estado, por mandato de la ley, impedirá que se obstruya o se restrinja la libertad económica y evitará o controlará cualquier abuso que personas o empresas hagan de su posición dominante en el mercado nacional. La ley delimitará el alcance de la libertad económica cuando así lo exijan el interés social, el ambiente y el patrimonio cultural de la Nación.


- **Artículo 335.** Las actividades financiera, bursátil, aseguradora y cualquier otra relacionada con el manejo, aprovechamiento e inversión de los recursos de captación a las que se refiere el literal d) del numeral 19 del artículo 150 son de interés público y sólo pueden ser ejercidas previa autorización del Estado, conforme a la ley, la cual regulará la forma de intervención del Gobierno en estas materias y promoverá la democratización del crédito.

## Del Orden Legal

- **LEY 2069 DE 2010** *“Por medio del cual se impulsa el emprendimiento en Colombia”*

**ARTÍCULO 9. ALIANZAS PARA LA PROMOCIÓN DEL DESARROLLO EMPRESARIAL Y LA INCLUSIÓN FINANCIERA DE LOS MICRONEGOCIOS.** El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo podrá concertar y ejecutar programas, planes y proyectos para la profundización de los microcréditos, como instrumento de creación, formalización de las microempresas y de generación de empleo, directamente con entidades sin ánimo de lucro, entidades vigiladas por la Superintendencia Financiera o por la Superintendencia de la Economía Solidaria y/o con sociedades comerciales que otorguen mecanismos de financiamiento como una de las actividades principales para el desarrollo de su objeto social y que sean de reconocida idoneidad, incluyendo a las sociedades comerciales no captadoras y aquellas basadas en tecnología Fintech.

Para estos efectos, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y las entidades establecidas en el párrafo anterior, podrán suscribir convenios marco en donde se establezcan los términos generales de entendimiento a que haya lugar o convenios particulares para la ejecución de tales programas, planes y proyectos.

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

**ARTÍCULO 44. ACTIVIDAD DE FINANCIACIÓN COLABORATIVA.** Con el fin de consolidar la actividad de financiación colaborativa o crowdfunding como una alternativa de financiación para los emprendimientos en Colombia, el gobierno nacional podrá establecer el marco regulatorio aplicable a dicha actividad, la cual deberá estar dirigida a la financiación colaborativa a través de valores, en los términos del artículo 2 de la ley 964 de 2005.

Las facultades mencionadas en el presente artículo incluyen la de determinar las diferentes modalidades a través de las cuales puede realizarse la actividad de financiación colaborativa o crowdfunding, y la de establecer las entidades vigiladas por la Superintendencia Financiera de Colombia autorizadas para ejercerla.

#### **Del Orden Reglamentario**


- **DECRETO 2555 DE 2010** *“Por el cual se recogen y reexpiden las normas en materia del sector financiero, asegurador y del mercado de valores y se dictan otras disposiciones.”*

**Artículo 3.1.1.1.1. Sociedades autorizadas y ámbito de aplicación.** Los Fondos de Inversión Colectiva previstos en esta Parte solo podrán ser administrados por sociedades comisionistas de bolsa de valores, sociedades fiduciarias y sociedades administradoras de inversión, las cuales en lo relativo a Fondos de Inversión Colectiva se denominarán genéricamente sociedades administradoras de Fondos de Inversión Colectiva.

**Artículo 3.1.1.1.4. Prevalencia de los intereses de los inversionistas.** Las sociedades administradoras de Fondos de Inversión Colectiva deberán administrar los Fondos de Inversión Colectiva dando prevalencia a los intereses de los inversionistas sobre cualquier otro interés, incluyendo los de la Sociedad Administradora; sus accionistas; sus administradores; sus funcionarios; sus filiales o subsidiarias, su matriz o las filiales o subsidiarias de esta.

**Artículo 3.1.1.2.1. Definición de Fondo de Inversión Colectiva.** Para los efectos de esta Parte se entiende por Fondo de Inversión Colectiva todo mecanismo o vehículo de captación o administración de sumas de dinero u otros activos, integrado con el aporte de un número plural de personas determinables una vez el fondo entre en operación, recursos que serán gestionados de manera colectiva para obtener resultados económicos también colectivos.

**Artículo 3.1.1.2.5. Familia de Fondos de Inversión Colectiva.** Las Sociedades Administradoras de Fondos de Inversión Colectiva podrán crear familias de

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Fondos de Inversión Colectiva con el fin de agrupar en ellas más de un Fondo de Inversión Colectiva.

**Artículo 3.1.1.4.1. Política de inversión.** La política de inversión del fondo de inversión o la familia de Fondos de Inversión Colectiva deberá estar definida de manera previa y clara en el reglamento de aquel y en el reglamento marco de esta, así como en el prospecto, de forma tal que sea comprensible para los inversionistas y el público en general.

**Artículo 3.1.1.5.1. Operaciones de naturaleza apalancada en los fondos de inversión colectiva.** Son aquellas operaciones que permiten ampliar la exposición del fondo de inversión colectiva por encima del valor de su patrimonio, las cuales podrán realizarse siempre que es-té expresamente establecido en el reglamento del respectivo fondo de inversión colectiva.


**Artículo 3.1.4.1.1. Distribución de fondos de inversión colectiva.** La actividad de distribución de fondos de inversión colectiva comprende la promoción de fondos de inversión colectiva con miras a la vinculación de inversionistas a dichos fondos, y solo podrá ser desarrollada por las sociedades administradoras de fondos de inversión colectiva y los distribuidores especializados de que trata el artículo.

**Artículo 3.3.1.1.2. Profesionalidad.** Las sociedades administradoras de fondos de capital privado deberán actuar de manera profesional, con la diligencia exigible a un experto prudente y diligente en la administración de fondos de capital privado.

La administración y la gestión de los fondos de capital privado deberán realizarse en las mejores condiciones posibles para los inversionistas, teniendo en cuenta las características de las operaciones a ejecutar, la situación del mercado al momento de la ejecución, los costos asociados, la oportunidad de generar valor, las previsiones del reglamento y la política de inversión de cada fondo de capital privado y demás factores relevantes.

**Artículo 3.3.2.1.1. Definición de fondos de capital privado.** Los fondos de capital privado son fondos de inversión colectiva cerrados que deben destinar al menos las dos terceras partes (2/3) de los aportes de sus inversionistas a la adquisición de activos o derechos de contenido económico diferentes a valores inscritos en el Registro Nacional de Valores y Emisores - RNVE. Para efectos de este cálculo, no computarán los activos que indirectamente impliquen inversiones en valores inscritos en el Registro Nacional de Valores y Emisores - RNVE.



 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Los fondos de capital privado serán cerrados, lo cual implica que la sociedad administradora de fondos de capital privado únicamente estará obligada a redimir las participaciones de los inversionistas al final del plazo previsto para la duración del fondo de capital privado. En todo caso, podrán crearse fondos de capital privado en los cuales se establezcan plazos determinados para realizar la redención de las participaciones, los cuales deberán estar previamente determinados en el reglamento. El plazo mínimo de redención de las participaciones en estos fondos de capital privado no podrá ser inferior a treinta (30) días comunes.

**Artículo 3.3.7.2.1. Actividad de gestión de portafolios de fondos de capital privado.** La actividad de gestión de portafolios de fondos de capital privado comprende la toma de decisiones de inversión, desinversión y seguimiento de las operaciones del fondo de capital privado, así como la identificación, medición, control y gestión de los riesgos inherentes al portafolio, y podrá ser desarrollada directamente por la sociedad administradora del fondo de capital privado, o por un gestor profesional en los términos establecidos en la presente Libro.


- **Acuerdo 927 de 2024** *“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”*

**Artículo 11. Propósito y estrategias del objetivo estratégico “Bogotá confía en su potencial”.**

- iii) Una Bogotá que reduzca el desempleo y fortalezca los emprendimientos productivos, donde se mejore la densidad empresarial -empresas por cada mil habitantes- y se diversifique el tejido empresarial de la ciudad;

**Artículo 12.4. Programa 19. Desarrollo empresarial, productividad y empleo.** El programa parte de la necesidad que tiene Bogotá de posicionarse como un destino atractivo para la inversión extranjera, la creación y potencialización de empresas innovadoras, la realización de grandes eventos, realizar aprovechamiento económico racional del espacio público y la atracción de turistas. Para ello, este programa fortalecerá el tejido empresarial de Bogotá mediante estrategias que promuevan mejoras en la productividad de las empresas a través de la innovación, la participación en mercados internacionales y el posicionamiento de la ciudad como destino de inversión extranjera directa y epicentro de eventos de ciudad con alcance internacional.



 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Adicionalmente, se desarrollarán acciones mediante las cuales emprendimientos de la economía social, las micro, pequeñas, medianas y grandes empresas podrán recibir asistencia técnica y financiera para su fortalecimiento, con el fin de que se potencialicen sectores económicos en los que viene creciendo la ciudad. Tal es el caso de los servicios, el comercio y las industrias, agro, culturales y creativas, el deporte y el turismo.


En lo relacionado con las empresas, el programa buscará incentivar la innovación como un motor fundamental para lograr mayores niveles de productividad que les permita ser más sostenibles en el tiempo, generar empleo y ser más competitivas en mercados internacionales. Para lograr esto, se generará un proceso de fortalecimiento y financiación tanto para las empresas que buscan atender el mercado local como para aquellas que están listas para conquistar los mercados internacionales. Todas estas actividades requieren una institucionalidad fuerte, que sea capaz de fomentar el desarrollo del tejido empresarial de la ciudad, especialmente, posibilitando el acceso a financiación pertinente y económica.

Adicionalmente, el programa permitirá la creación de una línea de crédito con condiciones favorables que apoye a comerciantes afectados por retrasos de obras públicas. Dicho retraso será definido por un índice objetivo de la Secretaría de Desarrollo Económico. Esto con el propósito de alivianar las cargas públicas que son soportadas por las Mipymes y los micronegocios, y que se desbordan con los atrasos de las obras, lo cual impide que se desarrollen, sean productivas y que genere empleo en la ciudad.

**Artículo 12.5. Programa 20. Promoción del emprendimiento formal, equitativo e incluyente.** El propósito del programa es garantizar la implementación de un Sistema Distrital de Apoyo al Emprendimiento, a través del cual se ofrecerán servicios de asistencia técnica, tecnológica y financiera para que las personas interesadas en emprender o que ya cuentan con una idea de negocio, la puedan materializar. Esto incluirá comerciantes informales con miras a llevarlos a la formalidad.

Para fomentar el emprendimiento se desarrollará una estrategia integral de fortalecimiento empresarial, para que los negocios locales accedan a servicios especializados de formación y acompañamiento al emprendimiento enfocado en los sectores económicos y la provisión de herramientas.

Como parte de la inclusión y mecanismos financieros, se promoverán el acceso a financiamiento formal y/o la asignación de recursos no reembolsables. Los mecanismos de financiación podrán incluir financiación a la tasa de interés.

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


Dichos instrumentos serán clave para cubrir necesidades de liquidez, capital de trabajo y modernización de los micronegocios y las micro, y pequeñas, medianas empresas, incluyendo aquellas afectadas por los retrasos en las obras públicas de la ciudad.

**Artículo 93. Apoyo financiero al tejido productivo.** La Administración Distrital, a través del Sector Desarrollo Económico desarrollará programas y estrategias para apoyar financieramente a los Micronegocios, Micro, pequeñas y medianas empresas domiciliada en Bogotá D.C., mediante la puesta en marcha de créditos con tasa compensada, la operación de líneas de crédito, la asignación de recursos no reembolsables, y, en general, la implementación de otros mecanismos alternativos de financiamiento. Para efectos de este artículo, el término Micronegocio significa una unidad económica conformada desde una (1) hasta nueve (9) personas ocupadas, que desarrolla una actividad productiva de bienes o servicios, con el objeto de obtener un ingreso, actuando en calidad de propietario o arrendatario de los medios de producción.

**Artículo 107. Fomento de las micro, pequeñas y medianas empresas en el mercado financiero.** Elaborar estrategias de enlace entre la Secretaría de Desarrollo Económico, la Cámara de Comercio, FINTECH, Microfinancieras de Bogotá para incentivar y fomentar la participación de las micro, pequeñas y medianas empresas en el mercado financiero como alternativa para acceder a nuevos mecanismos de financiación y a capacitaciones sobre el funcionamiento de los mercados de capitales y sus beneficios en términos de desarrollo y crecimiento económico.

**Artículo 110. Alianzas para la inclusión financiera y combatir el "gota a gota" en micronegocios.** El Sector de Desarrollo Económico podrá desarrollar y ejecutar programas para facilitar los microcréditos, como instrumento de creación, formalización, fortalecimiento, inclusión financiera y combatir el gota a gota de los micronegocios, con entidades sin ánimo de lucro, entidades vigiladas por la Superintendencia Financiera, por la Superintendencia de la Economía Solidaria y/o con Sociedades Comerciales que otorguen líneas de financiamiento o de microcrédito en desarrollo de su objeto social, dentro de los parámetros establecidos por la ley.

Para lograr los objetivos mencionados, el Sector de Desarrollo Económico con las entidades establecidas en el párrafo anterior, podrá suscribir convenios, acuerdos, alianzas o cualquier tipo de mutuo entendimiento, con o sin transferencia de recursos, para la ejecución de programas, planes y proyectos de microcréditos con microempresarios formales e informales en el Distrito Capital.

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- **Acuerdo 850 de 2022.** *“Por el cual se establecen lineamientos para el desarrollo de la estrategia distrital para la inclusión y educación económica y financiera, mitigar el impacto derivado del crédito informal bajo la modalidad del “gota a gota” y se dictan otras disposiciones”.*

**Artículo 4. Lineamientos.** Para efectos de la implementación del objeto del presente acuerdo, se tendrán en cuenta los siguientes lineamientos generales:

c. Desincentivar la informalidad del crédito a través de la promoción del acceso de personas naturales y jurídicas a más y mejores productos y servicios financieros.

e. Fomentar mayores competencias, conocimientos y capacidades económicas y financieras, con contenidos pertinentes, de calidad y diferenciados para la población en edad escolar, población en etapa activa, retiro y protección a la vejez, población vulnerable y microempresarios, mujeres, jóvenes, población rural y personas con discapacidad.

h. Aumentar la inclusión financiera con capital semilla, para el fortalecimiento de las MiPymes y apoyo a emprendimientos familiares de oportunidad.


i. Promover la realización de alianzas estratégicas para impulsar nuevos instrumentos de financiamiento novedosos como el financiamiento colectivo (Crowdfunding) y el financiamiento con facturas (factoring).

- **Acuerdo 1010 de 2025.** “Por el cual se establecen los lineamientos para el fomento de programas de capacitación modular virtual y transformación digital de emprendimientos, MiPymes y Startups en Bogotá”.

**Artículo 2.** La Administración Distrital fortalecerá los lineamientos y contenidos en módulos virtuales, así como los fundamentos teórico-prácticos para el fortalecimiento de las habilidades emprendedoras, logrando la transformación digital de MiPymes y la creación de STARTUPS.

- **Acuerdo 995 de 2025.** “Por medio del cual se establecen lineamientos para el fortalecimiento de competencias digitales y emprendimiento para población mayor de 50 años en Bogotá D.C.”

**Artículo 3. COMPETENCIA Y LINEAMIENTOS.** La Administración Distrital, a través de las entidades competentes, propenderá por implementar el presente

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Acuerdo bajo los siguientes lineamientos:

3. Promoción del emprendimiento. Fomentar el emprendimiento para la población mayor de 50 años a través de asesoría técnica, capacitación en gestión tecnológica, herramientas y recursos de emprendimiento, con el fin de fomentar la creación de Micro, pequeñas y medianas empresas (MiPyME) o iniciativas empresariales en el ámbito digital.

## II. JUSTIFICACIÓN


En cumplimiento a los principios de transparencia y publicidad en la actuación administrativa, la Secretaría General de esta Corporación, por intermedio de la Oficina de Anales, publicó el Proyecto de Acuerdo 792 de 2025 – Titulado: “*Por medio del cual se promueve el crecimiento, la formalización y la escalabilidad del tejido empresarial y el ecosistema emprendedor del distrito capital.*” en la edición 4017 del 18 de septiembre de 2025, el cual puede ser consultado a través del enlace: [https://concejodebogota.gov.co/concejo/site/docs/20250113/asocfile/20250113140010/edicio\\_n\\_4017\\_pa\\_792\\_800\\_pd\\_de\\_2025\\_1.pdf](https://concejodebogota.gov.co/concejo/site/docs/20250113/asocfile/20250113140010/edicio_n_4017_pa_792_800_pd_de_2025_1.pdf) donde puede ser consultada la iniciativa, incluido el sustento jurídico y la justificación realizada por el autor de la iniciativa, de la cual destaco:

“Los emprendedores y empresarios de Bogotá y su área metropolitana, que buscan crear y hacer crecer sus compañías, enfrentan desafíos significativos en la actualidad, pasando por barreras de entrada a los mercados, constantes cambios regulatorios, ilegalidad, presiones tributarias y falta de fuentes de financiación. Esto se ve reflejado en la tasa de supervivencia de las empresas durante sus primeros 5 años de vida donde tan solo el 33% de las microempresas sobreviven, tendencia que crece según mayor tamaño: 61% para empresas pequeñas, 74% para empresas medianas y 86% para grandes empresas<sup>1</sup>, reflejando la importancia de constituir sociedades y compañías más grandes y desarrolladas para aumentar su probabilidad de éxito.

El Consejo Privado de Competitividad ha resaltado que “el desarrollo empresarial es fuente de creación de empleo, innovación y competitividad de la economía a nivel nacional y en todos sus niveles de desagregación”<sup>2</sup> donde Bogotá tiene un papel fundamental al ser el centro político, económico y financiero del país.

<sup>1</sup> CONFECÁMARAS (2023). La Supervivencia Empresarial en Colombia: Estudio de los factores clave que impulsan la permanencia de las empresas en el mercado. Disponible en: [https://img.lalr.co/cms/2023/05/16174901/ESTUDIO-SUPERVIVENCIA-MAYO-9-1\\_compressed.pdf](https://img.lalr.co/cms/2023/05/16174901/ESTUDIO-SUPERVIVENCIA-MAYO-9-1_compressed.pdf)

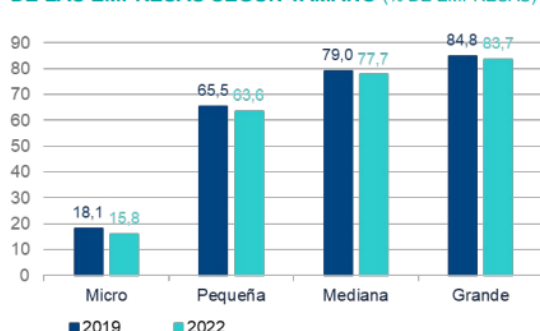
<sup>2</sup> Ibidem.

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

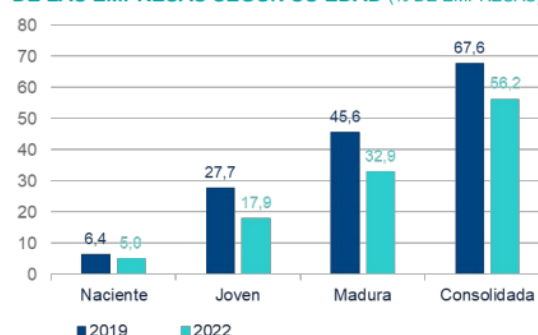
Sin embargo, según un estudio realizado por la Confederación Nacional de Cámaras de Comercio (CONFECÁMARAS), el principal factor del fracaso empresarial es el **difícil acceso a fuentes formales de financiación**, para lo cual recomienda fortalecer las políticas públicas y los marcos normativos que rigen en este ámbito<sup>3</sup>.

Por ende, se hace evidente la relación existente entre el crecimiento empresarial y el acceso a financiación, así como los efectos negativos de su baja y reducida oferta. Para un emprendedor o un nuevo empresario en Bogotá las principales fuentes de financiamiento suelen ser el crédito comercial, el microcrédito y los recursos propios, como ahorros familiares, reinversión de utilidades y préstamos de proveedores. Sin embargo, a menor tamaño de la empresa, menores son las posibilidades de acceder a estos mecanismos, debido a restricciones como la falta de garantías por un historial crediticio limitado que deriva en bajos niveles de formalización.

**ACCESO A ALGÚN PRODUCTO DE CRÉDITO FORMAL DE LAS EMPRESAS SEGÚN TAMAÑO (% DE EMPRESAS)<sup>(\*)</sup>**



**ACCESO A ALGÚN PRODUCTO DE CRÉDITO FORMAL DE LAS EMPRESAS SEGÚN SU EDAD (% DE EMPRESAS)<sup>(\*)</sup>**




Fuente: González Patiño & Llamas Valenzuela, 2024, pág. 23.

(...) Sin embargo, existe otro universo de financiación a través de instrumentos de capital, como pueden ser la inversión de riesgo (*venture capital*), las aceleradoras, los fondos de capital privado (*private equity*) y, en otra categoría, el mercado accionario. Estas herramientas de inversión de capital son poco conocidas, estudiadas y entendidas por lo empresarios de Bogotá y, por lo tanto, sus beneficios actualmente son inutilizados. (...)

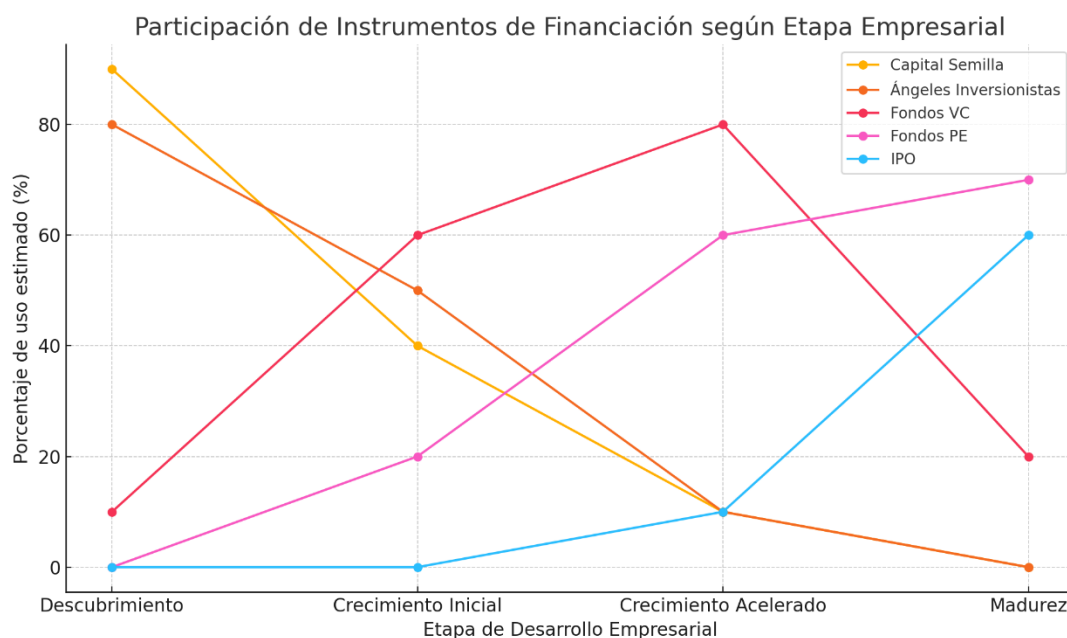
(...) En las fases más tempranas, donde el riesgo es más elevado y las ventas aún son incipientes, predominan instrumentos como el capital semilla, los ángeles inversionistas

<sup>3</sup> Consejo Privado de Competitividad (2022). Informe Nacional de Competitividad 2021-2022. Disponible en: <https://compite.com.co/wp-content/uploads/d9a1c3ab-51b2-482c-8efe-ebf336df21a0.pdf>

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

o las aceleradoras. Estas formas de inversión no requieren garantías tradicionales, sino que apuestan por el potencial de la idea, el equipo emprendedor y la innovación del modelo de negocio.


A medida que la empresa avanza en su curva de crecimiento y validación de mercado, emergen vehículos más sofisticados como los fondos de capital emprendedor (Venture Capital), los fondos de capital privado (*Private Equity*), el crowdfunding, e incluso el acceso a mercados bursátiles a través de procesos de IPO. Paralelamente, en el eje de la deuda, los mecanismos disponibles se amplían con base en la capacidad de repago y flujos de caja esperados, incluyendo el microcrédito, crédito personal, plataformas *Fintech*, banca comercial, *factoring* y emisión de bonos.



Fuente: Elaborado mediante chat GPT con datos de EY Colombia & Bancoldex (2018), Rockstart (2020), iNNpulsa Colombia (2021), Consejo Privado de Competitividad (2022) y ColCapital (2024).

Además, existe un bajo conocimiento sobre las ventajas del capital privado como instrumento de acompañamiento estratégico, más allá del aporte financiero. Estudios como el del Ecosistema de Capital Privado y Emprendedor de ColCapital (2025)<sup>4</sup> demuestran **que los fondos de capital no solo inyectan recursos, sino que aportan**

<sup>4</sup> ColCapital. (2025). Ecosistema de Capital Privado y Emprendedor. Reporte 2024-2025. Disponible en:

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

**metodologías, redes, visión a largo plazo y criterios de gobierno corporativo, que resultan determinantes para que una empresa evolucione de un microemprendimiento a una organización sostenible.** Sin embargo, la escasa formación financiera de base y la falta de referentes empresariales que hayan transitado exitosamente por procesos de apertura accionaria perpetúan la desconfianza frente al capital externo, incluyendo Inversión Extranjera Directa (IED).

Esta cultura del “control total” también se ve reforzada por un sistema educativo que no forma desde etapas tempranas en conocimientos de estructura societaria, gobierno corporativo, ni mecanismos de inversión alternativa. **La mayoría de emprendedores colombianos desconocen qué es un *term sheet*, cómo se calcula la dilución o cómo se negocia una participación estratégica con un fondo. El resultado es un ecosistema donde la informalidad y la autosuficiencia limitan el crecimiento exponencial y donde muchos negocios exitosos en su etapa inicial se estancan por no acceder a herramientas de capital necesarias para su siguiente nivel de desarrollo.**

Por esta razón, el fortalecimiento del ecosistema de capital en Bogotá no puede limitarse a la creación de instrumentos financieros; debe venir acompañado de una transformación cultural e institucional que modifique la percepción del capital como una amenaza y lo posicione como una palanca para el crecimiento, la formalización y la generación de valor compartido.”

### **III. UNIDAD DE MATERIA Y ALCANCES**

Para la Corte Constitucional “(...) el principio de unidad de materia se traduce en la exigencia de que en toda ley debe existir correspondencia lógica entre el título y su contenido normativo, así como también, una relación de conexidad interna entre las distintas normas que la integran”<sup>5</sup>


Si bien es cierto no estamos en el proceso de formación de una Ley, el Principio de Unidad de Materia se aplica para los Proyectos de Acuerdo, en cuanto corresponde al ejercicio de las atribuciones de carácter normativo que constitucional y legalmente corresponde a los Concejos municipales y distritales.

Conforme al título del proyecto de acuerdo, con esta iniciativa se busca promover

<https://www.deloitte.com/content/dam/assets-zone4/latam/es/docs/services/financial-advisory/2025/Estudio-de-la-industria-2025.pdf>

<sup>5</sup> Sentencia C-133del 29 de febrero de 2013 M.P. Gabriel Eduardo Mendoza Martelo



 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

el crecimiento, la formalización y la escalabilidad del tejido empresarial y el ecosistema emprendedor del Distrito Capital.

En el artículo primero se determina el objeto de la iniciativa el cual busca promover el crecimiento, la formalización y la escalabilidad del tejido empresarial y el ecosistema emprendedor del Distrito Capital, mediante la consolidación de un entorno institucional, cultural y financiero que dinamice las fuentes de financiación para emprendedores y empresarios en la ciudad, a través de Fondos de Inversión Colectiva y la industria de capital privado.

El artículo segundo se establecen las definiciones que se tendrán en cuenta.

El artículo tercero se refiere a los lineamientos que se tendrán en cuenta para la implementación del objeto del proyecto de Acuerdo.

En el artículo cuarto esboza qué tipo de financiación se adecúa para cada etapa en la que se encuentra un desarrollo empresarial.

En el artículo quinto, fortalece alianzas con el sector privado para la ejecución del objeto del proyecto de Acuerdo.

En el artículo sexto, adiciona contenidos formativos para procesos de capacitación empresarial.


El artículo séptimo, se refiere a incentivos al sector financiero por grandes inversiones.

El artículo octavo, establece la aplicación de la exención para las declaraciones tributarias y su correspondiente porcentaje de exención en el impuesto de industria y comercio.

El artículo noveno, confiere a la Secretaría Distrital de Hacienda la reglamentación para la presentación de los proyectos de inversión.

El artículo décimo, busca que se cree una categoría de reconocimiento a los fondos e inversionistas que apoyen el crecimiento del tejido empresarial en Bogotá.

El artículo undécimo, se refiere a su vigencia.

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

#### **IV. IMPACTO FISCAL**


Señala el autor de la iniciativa que *“...el presente proyecto de acuerdo no tiene impacto fiscal dado que no afecta el Marco Fiscal de Mediano Plazo. Los gastos que se generen por la presente iniciativa se entenderán que hacen parte de los programas y proyectos incluidos en los presupuestos de inversión anual y en el Plan Operativo Anual de Inversión de las entidades competentes, por lo que no requieren erogación o adición presupuestal alguna para el cumplimiento de los lineamientos planteados en el mismo.”*

El artículo 7º de la Ley 819 de 2003 señala: *“En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”.*

No obstante, lo anterior, como quiera que al momento de rendir esta ponencia no se ha radicado concepto por parte de la Administración Distrital, corresponderá a la Secretaría Distrital de Hacienda hacer el pronunciamiento a que hace referencia el artículo 7º de la Ley 819 de 2003, sin dejar de lado lo señalado por la Honorable Corte Constitucional en Sentencia C-911 de 2007, según el cual el impacto fiscal de las normas no puede convertirse en obstáculo para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa.

#### **V. CONSIDERACIONES DE LA PONENCIA PARA EL PROYECTO DE ACUERDO**

Con base a lo expuesto por el autor de la iniciativa, éste es un tema de gran importancia ya que los emprendedores y empresarios de Bogotá que desean hacer crecer sus compañías se enfrentan a barreras en el ámbito financiero, ya que cuando se está iniciando un emprendimiento o se ésta empezando un desarrollo empresarial, el acceso a fuentes de financiación es bastante limitado, esto se da por que en la etapa de descubrimiento como lo esboza el autor de la iniciativa, los primeros años para un emprendimiento o creación de una empresa son los de más riesgo, acá en Bogotá y trayendo a colación el estudio de la Cámara de Comercio de Bogotá sobre la evolución de las empresas creadas y canceladas entre el 2019 a 2024 refieren que de 10 empresas creadas, solo 3 se mantienen y 7 fueron

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

cerradas, es por ello, que con ésta iniciativa se busca incentivar el uso de fuentes de financiación no convencionales.

Es importante para la ciudad de Bogotá fortalecer el tejido empresarial de la ciudad ya que son la red que interactúan y conforman el sistema MiPymes y los emprendimientos motores importantes para la generación de empleo en la ciudad.

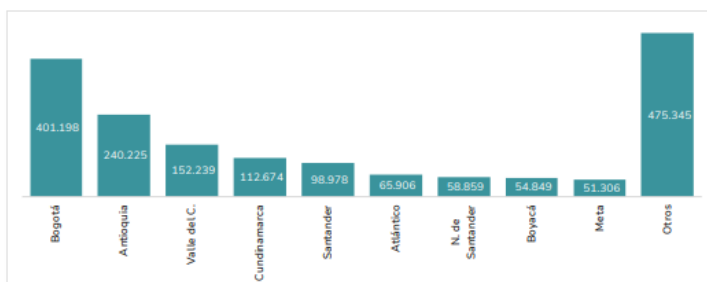
Teniendo en cuenta el estado del tejido empresarial en Colombia en el año 2025 en un informe presentado por el Minuto de Dios Industrial publicado el 5 de septiembre refieren que el tejido empresarial colombiano está conformado en su mayoría por microempresas, las cuales son el motor económico en términos de generación de empleo y emprendimiento, así:

- Microempresas: 94,3 % (1.446.152)
- Pequeñas empresas: 4,2 % (64.263)
- Medianas empresas: 1 % (15.364)
- Grandes empresas: 0,4 % (5.658)

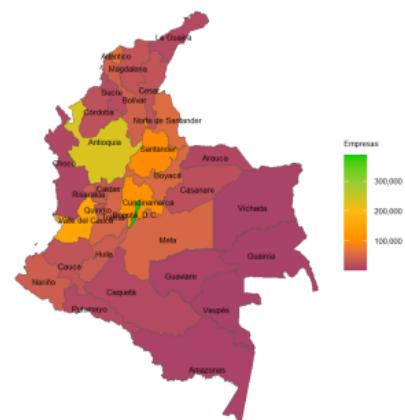
Situación que plantea retos importantes en productividad, digitalización y acceso a financiamiento, ya que muchas de estas unidades productivas enfrentan barreras para competir en mercados más exigentes.


Además de estas cifras, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo presentó en septiembre del año en curso un informe de tejido empresarial de la Oficina Estudios Económicos en el cual señalan que las empresas matriculadas y renovadas entre enero y septiembre de 2025 se ubicaron principalmente en Bogotá (23,4 %), seguido de Antioquia, Valle del Cauca y Cundinamarca con el 14 %, 8,9 % y 6,6 %, respectivamente.

**Gráfica 2. Empresas matriculadas y renovadas por departamento 2025 (enero - septiembre)**



elaboración de San Andrés

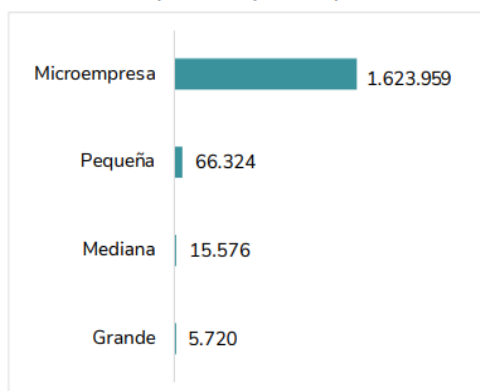


 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

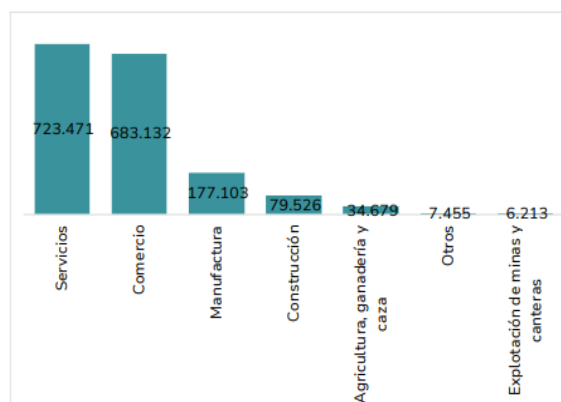
Fuente: Informe de tejido empresarial - Ministerio de Comercio, Industria y Turismo Septiembre de 2025. Página 7  
Recuperado de: <https://www.mincit.gov.co/getattachment/estudios-economicos/estadisticas-e-informes/informes-de-tejido-empresarial/2025/septiembre/ooo-dv-informe-de-tejido-empresarial-septiembre-2025.pdf.aspx>

Las microempresas representaron el 94,9% de las empresas entre enero y septiembre de 2025. Mientras que las pequeñas, medianas y grandes empresas representaron el 3,9 %, el 0,9 % y el 0,3 %, respectivamente. Por otro lado, servicios fue el sector que más empresas agrupó (42,3 %) en este periodo, seguido de comercio (39,9 %), manufactura (10,3 %) y la construcción (4,6%). La misma lectura hace la Superintendencia de Sociedades en un comunicado de prensa publicado el 31 de octubre del año en curso donde resaltan que el análisis de Pymes 2025 evidencia que las PYMES no son un bloque homogéneo, sino un ecosistema dinámico compuesto por sectores con comportamientos financieros distintos.

**Gráfica 3. Empresas activas por tamaño 2025  
(enero – septiembre)**




**Gráfica 4. Empresas activas por sector 2025 (enero - septiembre)**



Fuente: Informe de tejido empresarial - Ministerio de Comercio, Industria y Turismo Septiembre de 2025. Página 8  
Recuperado de: <https://www.mincit.gov.co/getattachment/estudios-economicos/estadisticas-e-informes/informes-de-tejido-empresarial/2025/septiembre/ooo-dv-informe-de-tejido-empresarial-septiembre-2025.pdf.aspx>

Teniendo en cuenta las cifras anteriormente expuestas se deben implementar varias estrategias al servicio de los emprendedores y empresarios para que puedan acceder al financiamiento, ya que en ocasiones la mayoría de ellos no pueden acceder y esto afecta el aparato productivo haciendo que en ocasiones se vean obligados a tener unidades productivas informales e incluso cerradas.

De acuerdo con las cifras referidas desde varios puntos de vista, Bogotá es la ciudad que concentra la mayor actividad económica del país, ya que es la ciudad con el principal mercado laboral, con mayores unidades productivas registradas y

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


una red de emprendimiento bastante amplia. Sin embargo, el hecho que sea la capital del país y la que mayor actividad económica concentra no deja de tener limitantes el tejido empresarial que acá se encuentra y es que los altos niveles de informalidad, la baja productividad y las grandes limitantes que hay a la hora de acceder a al financiamiento hace que sostener el tejido empresarial sea cada vez más difícil lo cual afecta la empleabilidad y la competitividad.

Teniendo en cuenta que hoy las micro y pequeñas empresas son las generadoras de empleo hay que apostar por aumentar su productividad y sus expectativas de permanencia activa en la competición, por lo que hay que fortalecer el crecimiento y apostar por la formalización ya que eso hace que se sostenga el empleo, se mejoren los ingresos familiares y se reduzcan las brechas entre los sectores formales y las economías informales.

De acuerdo con el comunicado de Prensa de la Alcaldía Mayor sobre Conoce 'Bogotá en Cifras Edición 2025': El informe que revela datos clave de la economía de la capital, reconoce que Bogotá es el motor económico del país y su participación al PIB Nacional del 2024 fue del 25%, su crecimiento ha sido más rápido que el crecimiento del país, ya que Bogotá creció un 1.9% y a nivel general en 2024 el conjunto de Colombia creció un 1.7%; teniendo en cuenta que se registró en materia de tejido empresarial 426.881 empresas activas, lo que significa el 99.3% de MiPymes y se crearon en el 2025 66.691 nuevas empresas, por lo que hay que apostarle a la formalidad de las empresas y así lograr que haya más productividad y más calificación.

Y es que es allí donde se busca la escalabilidad de las empresas porque no es solo que nazcan cada día más mayores emprendimientos o empresas, sino que las que nazcan tengan la capacidad de crecer y la capacidad de consolidarse buscando una base sólida y así asegurar su sostenibilidad a largo plazo lo cual se logra eliminando las barreras que en especial se pueden presentar en el cambo de la financiación , que quizá es la causa principal para el mantenimiento a flote de un emprendimiento o una empresa.

Con base en lo anterior, y teniendo en cuenta que lo primordial hoy en la ciudad de Bogotá es propender por el crecimiento, la formalización, la escalabilidad del tejido empresarial y el ecosistema emprendedor, es que se debe tener presente el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 "Bogotá Camina Segura", en su Capítulo III Objetivo Estratégico "Bogotá confía en su potencial", artículo 11 estrategia III que busca se fortalezcan los emprendimientos productivos y se mejore la densidad empresarial razón por la cual es importante la dinamización de las fuentes de financiamiento para todos aquellos

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

emprendedores y empresarios de la ciudad.


Bogotá es una ciudad con un talento sin límites, con tantas ideas y emprendimientos importantes para el desarrollo y aporte económico de la ciudad pero que en ocasiones al no tener el capital disponible las ideas no crecen, no sobreviven y no escalan a niveles de consolidación.

El programa estipulado en el Plan de Desarrollo Distrital 2024 – 2027 para el desarrollo empresarial, productividad y empleo es donde esta iniciativa busca justificar su aprobación ya que lo que allí se busca es darle herramientas a los emprendedores y empresarios a un acceso a una financiación pertinente y económica y una asistencia financiera para su fortalecimiento.

El acceso al financiamiento es lo que define si una empresa o un emprendimiento puede mantenerse, ya que sin financiamiento no se puede crecer, innovar, contratar y terminar, muy posiblemente en la quiebra o cierre de la unidad productiva.

Actualmente las fuentes tradicionales de financiamiento pueden presentar mayores barreras para aquellos que hasta ahora están iniciando o se encuentran en la etapa de descubrimiento y se quedan en ese escalón dependiendo de préstamos familiares, microcréditos costosos o ahorros personales pero al dinamizar esas fuentes pueden acceder a más tipos de financiación que en ocasiones pueden ser menos costosas y pueden ayudar de mejor manera a la escalabilidad tanto del tejido empresarial como del ecosistema emprendedor y es que Bogotá al propender por ello hace que se genere más empleo, se atrae inversión extranjera, aumenta la productividad, se pagan más impuestos lo que hace que el tejido empresarial crezca y ayude a consolidarse como la ciudad-motor económico del país.

Debemos ser una ciudad moderna que no solo se base en la financiación tradicional sino que se instaure un ecosistema moderno, competitivo e innovador de financiación, donde todos puedan acceder no solo a lo tradicional sino a instrumentos de financiamiento no tradicionales, como pueden ser: capital semilla, Fondos de Capital Privado, Fondos de Capital Emprendedor, Fondos de Inversión de Impacto, ángeles inversionistas, aceleradoras, crowdfunding, emisión de acciones, emisión de bonos, entre otros. Con todas éstas posibilidades para acceder a un financiamiento se logra reducir las brechas de desigualdad y se democratiza las oportunidades, lo que genera mayor crecimiento empresarial y emprendedor, por lo que más empresas se deben formalizar y esto genera mayor recaudo en ICA, mayor empleo, más consumo y más dinamismo económico, lo que genera u fortalecimiento en el tejido empresarial y el ecosistema emprendedor lo que protege también las finanzas distritales.

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Para concluir, buscar dinamizar las fuentes de financiamiento en Bogotá donde no solo estén en el campo de juego las fuentes tradicionales sino además se sumen las no tradicionales no es solo una estrategia económica, sino que es una condición para que los emprendedores y empresarios puedan crecer y esto conlleva a una ciudad más competitiva que va a generar mayores tasas de empleo, movimiento en la economía local e innovación.


## REFERENCIAS

1. Estado del Tejido Empresarial en Colombia 2025: Datos Clave, Retos y Oportunidades. Recuperado de: [https://mdc.org.co/tejido-empresarial-colombia-2025/#:~:text=El%20tejido%20empresarial%20colombiano%20est%C3%A1,empresas:%201%20%25%20\(15.364\)](https://mdc.org.co/tejido-empresarial-colombia-2025/#:~:text=El%20tejido%20empresarial%20colombiano%20est%C3%A1,empresas:%201%20%25%20(15.364))
2. Informe de tejido empresarial - Ministerio de Comercio, Industria y Turismo Septiembre de 2025 Recuperado de: <https://www.mincit.gov.co/getattachment/estudios-economicos/estadisticas-e-informes/informes-de-tejido-empresarial/2025/septiembre/oe-dv-informe-de-tejido-empresarial-septiembre-2025.pdf.aspx>
3. Las pequeñas y medianas empresas: el pulso real del tejido empresarial Recuperado de: [https://supersociedades.gov.co/es/web/guest/noticias-supersociedades/-/asset\\_publisher/atwl/content/las-peque%C3%B1as-y-medianas-empresas-el-pulso-real-del-tejido-empresarial?\\_com\\_liferay\\_asset\\_publisher\\_web\\_portlet\\_AssetPublisherPortlet\\_INSTANCE\\_atwl\\_assetEntryId=9322275&\\_com\\_liferay\\_asset\\_publisher\\_web\\_portlet\\_AssetPublisherPortlet\\_INSTANCE\\_atwl\\_redirect=https%3A%2F%2Fsupersociedades.gov.co%2Fweb%2Fguest%2Fnoticias%3Fp\\_p\\_id%3Dcom\\_liferay\\_asset\\_publisher\\_web\\_portlet\\_AssetPublisherPortlet\\_INSTANCE\\_atwl%26p\\_p\\_lifecycle%3D0%26p\\_p\\_state%3Dnormal%26p\\_p\\_mode%3Dview%26\\_com\\_liferay\\_asset\\_publisher\\_web\\_portlet\\_AssetPublisherPortlet\\_INSTANCE\\_atwl\\_cur%3D0%26p\\_r\\_p\\_resetCur%3Dfalse%26\\_com\\_liferay\\_asset\\_publisher\\_web\\_portlet\\_AssetPublisherPortlet\\_INSTANCE\\_atwl\\_assetEntryId%3D9322275](https://supersociedades.gov.co/es/web/guest/noticias-supersociedades/-/asset_publisher/atwl/content/las-peque%C3%B1as-y-medianas-empresas-el-pulso-real-del-tejido-empresarial?_com_liferay_asset_publisher_web_portlet_AssetPublisherPortlet_INSTANCE_atwl_assetEntryId=9322275&_com_liferay_asset_publisher_web_portlet_AssetPublisherPortlet_INSTANCE_atwl_redirect=https%3A%2F%2Fsupersociedades.gov.co%2Fweb%2Fguest%2Fnoticias%3Fp_p_id%3Dcom_liferay_asset_publisher_web_portlet_AssetPublisherPortlet_INSTANCE_atwl%26p_p_lifecycle%3D0%26p_p_state%3Dnormal%26p_p_mode%3Dview%26_com_liferay_asset_publisher_web_portlet_AssetPublisherPortlet_INSTANCE_atwl_cur%3D0%26p_r_p_resetCur%3Dfalse%26_com_liferay_asset_publisher_web_portlet_AssetPublisherPortlet_INSTANCE_atwl_assetEntryId%3D9322275)

## VI. SUGERENCIAS DE MODIFICACIONES AL ARTICULADO INICIAL


Sugiero unas modificaciones para los artículos 1, 2, 3 y 4; los artículos 7 y 8 no se les hace ningún tipo de modificación para que en la discusión del mismo se realice el análisis con el acompañamiento de la Administración, en éste caso la Secretaría Distrital de Hacienda.




 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

## PLIEGO DE MODIFICACIONES PROYECTO DE ACUERDO 792 DE 2025

TEXTO DEL PROYECTO DE ACUERDO	TEXTO PROPUESTO
“Por medio del cual se promueve el crecimiento, la formalización y la escalabilidad del tejido empresarial y el ecosistema emprendedor del Distrito Capital”	Sin Modificaciones
<b>EL CONCEJO DE BOGOTÁ, DISTRITO CAPITAL,</b>  En ejercicio de sus facultades Constitucionales y Legales, en especial las consagradas por los numerales 1 y 3 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993,  <b>ACUERDA:</b>	Sin Modificaciones
<b>ARTÍCULO 1o. OBJETO.</b> Promover el crecimiento, la formalización y la escalabilidad del tejido empresarial y el ecosistema emprendedor del Distrito Capital, mediante la consolidación de un entorno institucional, cultural y financiero que dinamice las fuentes de financiación para emprendedores y empresarios en la ciudad, <del>a través de Fondos de Inversión Colectiva y la industria de capital privado.</del>	<b>ARTÍCULO 1o. OBJETO.</b> Promover el crecimiento, la formalización y la escalabilidad del tejido empresarial y el ecosistema emprendedor del Distrito Capital, mediante la consolidación de un entorno institucional, cultural y financiero que dinamice las fuentes de financiación no tradicionales para emprendedores y empresarios en la ciudad.
<b>Artículo 2. Definiciones.</b> Para la ejecución del presente acuerdo se tendrán en cuenta las siguientes definiciones:  <b>Fuentes de Financiación No Tradicionales:</b> Todo mecanismo o vehículo de financiación en capital y/o deuda mediante los cuales se ofertan servicios financieros alternativos al crédito ofertado por la banca comercial tradicional.	<b>Artículo 2. Definiciones.</b> Para la ejecución del presente acuerdo se tendrán en cuenta las siguientes definiciones:  <b>Fuentes de Financiación No Tradicionales:</b> Todo mecanismo o vehículo de financiación en capital y/o deuda mediante los cuales se ofertan servicios financieros alternativos al crédito ofertado por la banca comercial tradicional.

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p><b>Fondos de Inversión Colectiva (FICs):</b> Todo mecanismo o vehículo de captación o administración de sumas de dinero u otros activos, integrado con el aporte de un número plural de personas determinables una vez el fondo entre en operación, recursos que serán gestionados de manera colectiva para obtener resultados económicos también colectivos.</p> <p><b>Fondos de Capital Privado:</b> Vehículo de inversión especialmente diseñado según la normatividad vigente y el perfil de sus inversionistas, administrado por un equipo profesional con el fin de realizar inversiones de capital en empresas que no cotizan en bolsa de valores. <del>Mecanismo de inversión colectiva</del> con el objetivo de adquirir participaciones en empresas privadas o proyectos público-privados para fomentar su desarrollo y escalabilidad en un plazo determinado. <del>Herramienta para el fortalecimiento patrimonial de las empresas no listadas en la bolsa de valores.</del></p> <p><b>Fondos de Capital de Riesgo:</b> Vehículos de inversión que recaudan capital de inversores institucionales y particulares para invertir en empresas que están en sus primeras etapas de desarrollo o en etapas de crecimiento acelerado y que aún no cotizan en bolsa.</p> <p><b>Capital Semilla:</b> Capital orientado a financiar la primera etapa de un negocio, utilizado para investigar, probar y desarrollar un concepto inicial. Inversión antes que haya un producto o compañía real organizada. Primera ronda de capital para un negocio que apenas arranca.</p> <p><b>Ángeles Inversionistas:</b> Individuo o grupo de individuos que buscan</p>	<p><b>Fondos de Inversión Colectiva (FICs):</b> Todo mecanismo o vehículo de captación o administración de sumas de dinero u otros activos, integrado con el aporte de un número plural de personas determinables una vez el fondo entre en operación, recursos que serán gestionados de manera colectiva para obtener resultados económicos también colectivos.</p> <p><b>Fondos de Capital Privado:</b> Vehículo de inversión especialmente diseñado según la normatividad vigente y el perfil de sus inversionistas, administrado por un equipo profesional con el fin de realizar inversiones de capital para el fortalecimiento patrimonial de las empresas que no cotizan en bolsa de valores, con el objetivo de adquirir participaciones en empresas privadas o proyectos público-privados para fomentar su desarrollo y escalabilidad en un plazo determinado.</p> <p><b>Fondos de Capital de Riesgo:</b> Vehículos de inversión que recaudan capital de inversores institucionales y particulares para invertir en empresas que están en sus primeras etapas de desarrollo o en etapas de crecimiento acelerado y que aún no cotizan en bolsa.</p> <p><b>Capital Semilla:</b> Capital orientado a financiar la primera etapa de un negocio, utilizado para investigar, probar y desarrollar un concepto inicial. Inversión antes que haya un producto o compañía real organizada. Primera ronda de capital para un negocio que apenas arranca.</p> <p><b>Ángeles Inversionistas:</b> Individuo o grupo de individuos que buscan financiar proyectos empresariales o <b>emprendimientos</b> a través de su</p>
--	---

 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

financiar proyectos empresariales a través de su capital, asesoría, mentoría experimentada y acompañamiento continuo como socios del emprendimiento o proyecto de inversión.

#### **Aceleradoras de Empresas:**

Organizaciones que brindan asesoría para impulsar ideas y startups en fases tempranas con el objetivo de acelerar su crecimiento y prepararse adecuadamente para dirigirse a inversores con una idea de negocio probada. ~~Compañías y organizaciones que ofrecen programas intensivos de ayuda y asesoría a emprendedores en los cuales, al finalizar, se presenta a inversionistas los proyectos para su aprobación y graduación.~~

**Crowdfunding:** ~~Mecanismo de financiación que consiste en utilizar el capital de numerosos individuos a través de pequeñas aportaciones.~~

Herramienta de financiación que prescinde de los intermediarios financieros como bancos para obtener el impulso económico a través de donaciones de usuarios cuya motivación puede ser altruista y/o a cambio de algún tipo de recompensa relacionada con el proyecto.

**Factoring:** Herramienta financiera que permite a las empresas vender sus facturas pendientes de cobro a una entidad (factor) ~~a cambio de un pago inmediato. Herramienta financiera para proporcionar a las empresas una forma rápida y eficiente de obtener liquidez a través de la venta de sus facturas pendientes de cobro.~~

**Pitch Financiero:** Modalidad de presentación enfocada en exponer los aspectos económicos y estratégicos de un negocio. ~~Presentación breve y concisa diseñada para comunicar una~~

capital, asesoría, mentoría experimentada y acompañamiento continuo como socios del emprendimiento o proyecto empresarial.

#### **Aceleradoras de Empresas:**

Organizaciones o compañías que brindan asesoría para impulsar ideas y startups en fases tempranas con el objetivo de acelerar su crecimiento y prepararse adecuadamente para dirigirse a inversores con una idea de negocio probada.

**Crowdfunding:** Herramienta de financiación que prescinde de los intermediarios financieros como bancos para obtener el impulso económico a través de donaciones de usuarios cuya motivación puede ser altruista y/o a cambio de algún tipo de recompensa relacionada con el proyecto.


**Factoring:** Herramienta financiera que permite a las empresas vender sus facturas pendientes de cobro a una entidad (factor) para obtener de una forma rápida y eficiente liquidez.


**Pitch Financiero:** Modalidad de presentación enfocada en exponer los aspectos económicos y estratégicos de un negocio, con el objetivo de captar la atención de una audiencia específica, generalmente inversores, socios potenciales o clientes.


#### **Hoja de Términos (Term Sheet):**

Documento no vinculante que detalla los términos y condiciones bajo los cuales un inversor está dispuesto a realizar una inversión en una empresa. Plantilla para futuros documentos más detallados y legalmente vinculantes.

**Data Rooms:** Espacios virtuales de trabajo en línea seguro que permiten a las partes autorizadas almacenar, compartir y colaborar en documentos


 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019
<p>idea, proyecto o producto con el objetivo de captar la atención de una audiencia específica, generalmente inversores, socios potenciales o clientes.</p> <p><b>Hoja de Términos (Tern Sheet):</b> Documento no vinculante que detalla los términos y condiciones bajo los cuales un inversor está dispuesto a realizar una inversión en una empresa. Plantilla para futuros documentos más detallados y legalmente vinculantes.</p> <p><del><b>Data Rooms:</b> Espacios digitales que permiten guardar y compartir información sensible de las compañías de forma segura.</del> Espacios virtuales de trabajo en línea seguro que permiten a las partes autorizadas almacenar, compartir y colaborar en documentos confidenciales.</p>	<p>confidenciales durante procesos como fusiones, adquisiciones, rondas de inversión o auditorías.</p>	
<p><b>Artículo 3. Lineamientos.</b> La Administración Distrital, a través de la Secretaría Distrital de Hacienda y la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, propenderá por implementar el presente Acuerdo bajo los siguientes lineamientos:</p> <p>1. Consolidar a las empresas privadas del Distrito Capital como agentes impulsores del crecimiento económico, la innovación y el desarrollo sostenible de Bogotá D.C. y su zona metropolitana.</p> <p>2. Desarrollar un ecosistema financiero robusto y diversificado que impulse el crecimiento de las MiPymes y emprendimientos del Distrito, con especial énfasis en fuentes de financiación no tradicionales.</p> <p>3. Ampliar la inclusión financiera mediante el fortalecimiento y promoción de instrumentos como capital semilla, redes de ángeles</p>	<p><b>Artículo 3. Lineamientos.</b> La Administración Distrital, a través de la Secretaría Distrital de Hacienda y la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, propenderá por implementar el presente Acuerdo bajo los siguientes lineamientos:</p> <p>1. Consolidar a las empresas privadas del Distrito Capital como agentes impulsores del crecimiento económico, la innovación y el desarrollo sostenible de Bogotá D.C. y su zona metropolitana.</p> <p>2. Desarrollar un ecosistema financiero robusto y diversificado que impulse el crecimiento de las MiPymes y emprendimientos del Distrito, con especial énfasis en fuentes de financiación no tradicionales.</p> <p>3. Ampliar la inclusión financiera mediante el fortalecimiento y promoción de instrumentos <b>financieros no tradicionales</b> como</p>	

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019
<p>inversionistas, aceleradoras, capital de riesgo, capital privado y otros Fondos de Inversión Colectiva, para apoyar la consolidación y escalamiento de empresas y proyectos productivos.</p> <p>4. Fomentar competencias y conocimientos económicos y financieros, con contenidos pertinentes, de calidad y diferenciados según el perfil del emprendedor o empresario, así como la etapa de desarrollo de su <del>proyecto</del> o empresa.</p> <p>5. Promover alianzas estratégicas interinstitucionales y con el sector privado para el diseño e implementación de instrumentos de financiación innovadores y sostenibles, alineados con las necesidades de los diferentes sectores productivos de la ciudad.</p> <p>6. Crear y fortalecer espacios de articulación y conexión entre emprendedores, empresarios, inversionistas y autoridades distritales, que faciliten la identificación de oportunidades y la concreción de acuerdos de inversión.</p> <p>7. Establecer mecanismos de seguimiento, evaluación y articulación de los programas de educación financiera en métodos alternativos de financiación, garantizando la pertinencia de los contenidos y la adecuada selección de la población beneficiaria.</p> <p>8. Impulsar la cultura ciudadana de inversión en el mercado de valores colombiano, promoviendo la confianza y el conocimiento de la ciudadanía sobre el funcionamiento y beneficios de los mecanismos bursátiles, <del>el capital privado y otros Fondos de Inversión Colectiva.</del></p>	<p>capital semilla, redes de ángeles inversionistas, aceleradoras, capital de riesgo, capital privado y otros Fondos de Inversión Colectiva, para apoyar la consolidación y escalamiento de empresas y proyectos productivos.</p> <p>4. Fomentar competencias y conocimientos económicos y financieros, con contenidos pertinentes, de calidad y diferenciados según el perfil del emprendedor o empresario así como la etapa de desarrollo de su <b>emprendimiento</b> o empresa.</p> <p>5. Promover alianzas estratégicas interinstitucionales y con el sector privado para el diseño e implementación de instrumentos de financiación innovadores y sostenibles, alineados con las necesidades de los diferentes sectores productivos de la ciudad.</p> <p>6. Crear y fortalecer espacios de articulación y conexión entre emprendedores, empresarios, inversionistas y autoridades distritales, que faciliten la identificación de oportunidades y la concreción de acuerdos de inversión.</p> <p>7. Establecer mecanismos de seguimiento, evaluación y articulación de los programas de educación financiera en métodos alternativos de financiación, garantizando la pertinencia de los contenidos y la adecuada selección de la población beneficiaria.</p> <p>8. Impulsar la cultura ciudadana de inversión en el mercado de valores colombiano, promoviendo la confianza y el conocimiento de la ciudadanía sobre el funcionamiento y beneficios de los mecanismos bursátiles.</p>	

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA		CÓDIGO: GNV-FO-002
			VERSIÓN: 01
<b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PRESENTACIÓN PONENCIAS		FECHA: 14-Nov-2019


<p>9. Implementar mecanismos para la recopilación, el análisis y la publicación de información periódica sobre el acceso a capital, desempeño de los instrumentos financieros y su impacto en el tejido empresarial distrital.</p> <p>10. Fortalecer la articulación con programas nacionales e internacionales de inversión colectiva y capital emprendedor, aprovechando recursos y experiencias que potencien la competitividad empresarial del Distrito.</p>	<p>9. Implementar mecanismos para la recopilación, el análisis y la publicación de información periódica sobre el acceso a capital, desempeño de los instrumentos financieros y su impacto en el tejido empresarial distrital.</p> <p>10. Fortalecer la articulación con programas nacionales e internacionales de inversión colectiva y capital emprendedor, aprovechando recursos y experiencias que potencien la competitividad empresarial del Distrito.</p>
<p><b>Artículo 4.</b> La Administración Distrital, a través de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, <del>a través de las plataformas de los programas “Hecho en Bogotá” y “Academia Bogotá Productiva”,</del> promoverá el uso de los instrumentos de financiación de capital y deuda, promocionando los beneficios de cada uno de estos, según las etapas de desarrollo empresarial así:</p> <p>1. Emprendimientos, Micro y Pequeñas Empresas:</p> <p>a. Ángeles inversionistas</p> <p>b. Aceleradoras</p> <p>c. Capital semilla</p> <p>d. Crowdfunding</p> <p>2. Medianas Empresas:</p> <p>a. Fondos de Capital de Riesgo o Capital Emprendedor (Venture Capital)</p> <p>b. Fondos de Capital Privado (Private Equity)</p> <p>3. Grandes Empresas:</p> <p>a. Emisión por primera vez de acciones en el mercado bursátil (IPO)</p> <p>b. Emisión por primera vez de bonos</p>	<p><b>Artículo 4.</b> La Administración Distrital, a través de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, <b>en sus diferentes programas dirigidos a emprendimientos o MiPymes,</b> promoverá el uso de los instrumentos de financiación de capital y deuda, promocionando los beneficios de cada uno de estos, según las etapas de desarrollo empresarial o emprendimiento, así:</p> <p>1. Emprendimientos, Micro y Pequeñas Empresas:</p> <p>a. Ángeles inversionistas</p> <p>b. Aceleradoras</p> <p>c. Capital semilla</p> <p>d. Crowdfunding</p> <p>2. Medianas Empresas:</p> <p>a. Fondos de Capital de Riesgo o Capital Emprendedor (Venture Capital)</p> <p>b. Fondos de Capital Privado (Private Equity)</p> <p>3. Grandes Empresas:</p> <p>a. Emisión por primera vez de acciones en el mercado bursátil (IPO)</p> <p>b. Emisión por primera vez de bonos</p>
<p><b>Artículo 5.</b> La Administración Distrital, a través de la Secretaría</p>	




 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


<p>Distrital de Desarrollo Económico, fomentará alianzas con el sector privado para la ejecución de esta estrategia, las cuales deberán distinguir claramente entre el ofrecimiento de capacitación y educación económica y financiera y el asesoramiento comercial para para la adquisición de los productos o servicios financieros establecidos en este Acuerdo.</p>	<p>Sin Modificaciones</p>
<p><b>Artículo 6.</b> La Administración Distrital, a través de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, buscará integrar la formación <del>en el marco de Hecho en Bogotá con la Academia de Bogotá Productiva</del>, como mecanismo para fortalecer los procesos de capacitación empresarial productiva, adicionando contenidos modulares formativos en:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Diseño de pitch financiero,</li> <li>2. Gobernanza corporativa,</li> <li>3. Valoración de empresas,</li> <li>4. Negociación con fondos,</li> <li>5. Elaboración de hoja de términos (Term Sheet),</li> <li>6. Herramientas tecnológicas financieras como modelación financiera y data rooms,</li> <li>7. Proyecciones de retornos de inversiones,</li> <li>8. y otros que la Administración considere pertinentes.</li> </ol>	<p><b>Artículo 6.</b> La Administración Distrital, a través de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, buscará integrar la formación en todos aquellos programas dirigidos a emprendimientos y MiPymes, como mecanismo para fortalecer los procesos de capacitación empresarial productiva, adicionando contenidos modulares formativos en:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Diseño de pitch financiero,</li> <li>2. Gobernanza corporativa,</li> <li>3. Valoración de empresas,</li> <li>4. Negociación con fondos,</li> <li>5. Elaboración de hoja de términos (Term Sheet),</li> <li>6. Herramientas tecnológicas financieras como modelación financiera y data rooms,</li> <li>7. Proyecciones de retornos de inversiones,</li> <li>8. y los que la Administración considere pertinentes.</li> </ol>
<p><b>Artículo 7. Incentivos al sector financiero por grandes inversiones.</b> Quienes desarrollen actividades financieras y cumplan con los siguientes requisitos podrán acceder a una exención progresiva</p>	




 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019
en:		
<p><b>1.Impuesto de Industria y Comercio por grandes inversiones.</b></p> <p>a) Con posterioridad a la publicación del presente acuerdo, contribuir en al menos 51% de la financiación de dos o más proyectos de inversión para el desarrollo de cualquiera de las siguientes actividades en el Distrito Capital:</p> <p style="text-align: center;">TABLA</p> <p>b) Presentar cada proyecto de inversión a más tardar el 30 de junio 2030, para el desarrollo de una o más de las actividades señaladas en el numeral 1º de este artículo, en los términos que para el efecto reglamente la Administración Distrital.</p> <p>c)Que los proyectos respectivos sean aprobados por la instancia definida por la Administración Distrital a más tardar el 31 de diciembre de 2030.</p> <p>d) Ejecutar la inversión en los plazos establecidos en el reglamento, sin que exceda el término de cinco años siguientes a la fecha de la comunicación de la decisión que aprueba el proyecto.</p> <p><b>2. Impuesto de Industria y Comercio por grandes inversiones en las actuaciones estratégicas Distritos Aeroportuarios de Fontibón y Engativá.</b></p> <p>a). Con posterioridad a la publicación del presente acuerdo, contribuir en al menos 51% de la financiación de dos o más proyectos de inversión en las zonas de tratamiento urbanístico de desarrollo o de las áreas de actividad de grandes servicios metropolitanos.</p>	<p style="text-align: center;">Sin Modificaciones</p> <p style="text-align: center;">(No se hace ningún tipo de modificación para que en la discusión del mismo se realice el análisis con el acompañamiento de la Administración (Secretaría Distrital de Hacienda))</p>	

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>incluidas en las actuaciones estratégicas “Distrito Aeroportuario de Fontibón y Engativá”, de acuerdo con lo establecido en el Decreto Distrital 555 del 2021 y en los actos administrativos que las contienen y delimitan, en cualquiera de las siguientes actividades:</p> <p>b) Presentar los proyectos de inversión para el desarrollo de una o más de las actividades señaladas en el literal a) de este numeral, en los términos que para el efecto reglamente la Administración Distrital, a más tardar el 30 de junio 2030</p> <p>c) Que los proyectos respectivos sean aprobados por la “Comisión Intersectorial Bogotá Ciudad Portuaria” establecida en el artículo 301 del Acuerdo Distrital 927 de 2024 en concordancia con el artículo 1º del Decreto Distrital 50 de 2025, a más tardar el 31 de diciembre de 2030.</p> <p>d). Que la inversión se ejecute totalmente dentro de los cinco años siguientes a la fecha de la comunicación de la decisión que aprueba el proyecto.</p>	<p>Sin Modificaciones</p>
<p><b>Artículo 8.</b> Cumplido lo definido en el Artículo 7 del presente acuerdo, el contribuyente podrá aplicar en sus declaraciones tributarias del impuesto de industria y comercio la exención señalada en este artículo, a partir del año gravable siguiente a la terminación de la ejecución de la inversión. La fecha de terminación de</p>	<p>Sin Modificaciones</p> <p>(No se hace ningún tipo de modificación para que en la discusión del mismo se realice el análisis con el acompañamiento de la Administración (Secretaría Distrital de Hacienda))</p>

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>la ejecución de la inversión deberá ser in-formada por la correspondiente instancia a la Secretaría Distrital de Hacienda.</p> <p>El porcentaje de la exención en el impuesto de industria y comercio dependerá del monto de la inversión realizada, así:</p> <p style="text-align: center;">TABLA</p>	
<p><b>Artículo 9.</b> El Distrito Capital, a través de la Secretaría Distrital de Hacienda, reglamentará el procedimiento para presentar los proyectos de inversión, la forma en que se conformará la instancia respectiva y, en general, el procedimiento que se deba surtir para la verificación del cumplimiento de los requisitos señalados en este artículo.</p> <p><b>Parágrafo 1.</b> El cumplimiento de los requisitos señalados en los artículos 7 y 8 del presente acuerdo solo podrá efectuarse por parte de los contribuyentes interesados a más tardar el 31 de diciembre de 2035.</p> <p><b>Parágrafo 2.</b> La exención señalada en este artículo solo podrá ser aplicada en las declaraciones tributarias de los contribuyentes que hayan cumplido la totalidad de los requisitos pertinentes y hasta por diez años, en atención a lo dispuesto en el artículo 38 de la Ley 14 de 1983.</p>	Sin Modificaciones
<p><b>Artículo 10.</b> La Administración Distrital creará el Sello “Bogotá Invierte con Propósito” como mecanismo de identificación de <del>Fondos de Inversión Colectiva e inversionistas individuales</del> que dirijan sus recursos hacia los sectores productivos priorizados en el presente acuerdo y los demás</p>	<p><b>Artículo 10.</b> La Administración Distrital creará el Sello “Bogotá Invierte con Propósito” como mecanismo de identificación de <b>las fuentes de financiamiento no tradicionales que dirijan sus recursos hacia los emprendimientos y proyectos empresariales de</b> los sectores</p>

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

definidos por la Administración.	productivos priorizados en el presente acuerdo y los demás definidos por la Administración.
<b>Artículo 11.</b> El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.	Sin Modificaciones

## VII. CONCLUSIÓN

Con fundamento en lo expuesto, se tiene que el Proyecto de Acuerdo Proyecto de Acuerdo 792 de 2025 - Titulado: *“Por medio del cual se promueve el crecimiento, la formalización y la escalabilidad del tejido empresarial y el ecosistema emprendedor del Distrito Capital.”* reúne los presupuestos legales y reglamentarios, especialmente los señalados en el artículo 67 del Reglamento Interno del Concejo de Bogotá, en cuanto versa sobre una misma materia y está acompañada de la exposición de motivos donde se señala el sustento jurídico, la justificación, los alcances, así como el análisis del impacto fiscal, motivo por el cual rindo **PONENCIA POSITIVA CON MODIFICACIONES** para Primer Debate al interior de la Comisión Tercera Permanente de Hacienda y Crédito Público del Concejo de Bogotá.

Cordialmente,



**DARÍO FERNANDO CEPEDA PEÑA**  
Concejal Ponente (Coordinador)